

KẾT LUẬN**CỦA BỘ CHÍNH TRỊ**

về kết quả 3 năm thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ X, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh lần thứ XII và những chủ trương, giải pháp phát triển tỉnh Quảng Ninh đến năm 2010, định hướng đến năm 2020

Tại phiên họp Bộ Chính trị ngày 17-4-2009, sau khi nghe Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Quảng Ninh báo cáo kết quả 3 năm thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ X, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XII và những chủ trương, giải pháp phát triển tỉnh Quảng Ninh đến năm 2010, định hướng đến năm 2020; ý kiến phát biểu của đại diện lãnh đạo các ban đảng, các bộ, ngành Trung ương, Bộ Chính trị đã thảo luận và kết luận như sau :

1- Vị trí của tỉnh Quảng Ninh

- Quảng Ninh là tỉnh nằm ở phía Đông Bắc Bộ, có nhiều di tích gắn với lịch sử dựng nước, giữ nước và chiến thắng ngoại xâm; nhân dân cần cù lao động, có truyền thống cách mạng; là một trong những "nôi" của giai cấp công nhân Việt Nam.

- Với nguồn tài nguyên khoáng sản phong phú, trữ lượng lớn gắn với đầu mối giao thông quan trọng, có cảng biển..., Quảng Ninh có điều kiện phát triển và trở thành trung tâm kinh tế biển đảo, khai thác than, sản xuất điện, xi măng, cơ khí đóng tàu, lắp ráp, chế tạo ô tô, thiết bị nâng hạ, xây dựng khu công nghiệp, khu chế xuất... Quảng Ninh có bờ biển dài, đẹp là tiềm năng to lớn cho phát triển nghề nuôi trồng, đánh bắt thủy hải sản; Vịnh Hạ Long - Di sản thiên nhiên thế giới là điều kiện thuận lợi cho phát triển các trung tâm du lịch ngang tầm các nước trong khu vực và quốc tế.

- Với đường biên giới đất liền dài 132,8 km với nước Cộng hoà Nhân dân Trung Hoa, có cửa khẩu quốc tế Móng Cái và 2 cửa khẩu quốc gia, là một trong 5 tỉnh của Việt Nam trong khu vực hợp tác "hai hành lang, một vành đai kinh tế" Việt Nam - Trung Quốc, Quảng Ninh sẽ là một bộ phận, là nhịp cầu quan trọng của khu vực mậu dịch tự do ASEAN - Trung Quốc.

2- Về kết quả sau 3 năm thực hiện Nghị quyết Đại hội X của Đảng và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh lần thứ XII

Bộ Chính trị cơ bản tán thành Báo cáo của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Quảng Ninh, đồng thời nhấn mạnh và lưu ý một số điểm sau đây :

2.1- Qua những năm thực hiện công cuộc đổi mới, gần đây nhất là 3 năm thực hiện Nghị quyết Đại hội X của Đảng và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XII, Đảng bộ và nhân dân Quảng Ninh đã và đang kế thừa truyền thống cách mạng của vùng mỏ kiên cường, bất khuất, đoàn kết, nhất trí, khắc phục khó khăn, nỗ lực phấn đấu, giành được nhiều thành tựu quan trọng.

- Kinh tế liên tục phát triển ở mức cao và tương đối ổn định. GDP năm 2006 tăng 13,78%, năm 2007 tăng 13,11%, năm 2008 vẫn tăng 13,02%.

Cơ cấu kinh tế chuyển dịch tích cực, khu vực nông nghiệp giảm dần, khu vực công nghiệp, xây dựng, dịch vụ tăng nhanh và giữ vai trò chủ đạo; một số ngành công nghiệp có lợi thế được quan tâm đầu tư; nông nghiệp, nông thôn nhìn chung phát triển ổn định; hoạt động dịch vụ có mức tăng trưởng cao; thương mại nội địa có bước phát triển về chất và được mở rộng; hoạt động kinh doanh xuất khẩu đạt khá; du lịch phát triển mạnh nhờ làm tốt công tác tuyên truyền, quảng bá, xúc tiến và nâng cao chất lượng phục vụ.

- Lĩnh vực xã hội có nhiều chuyển biến. Quy mô và chất lượng giáo dục không ngừng được nâng lên; công tác y tế và chăm sóc, bảo vệ sức khoẻ nhân dân có nhiều cố gắng. Công tác giải quyết việc làm, xoá đói, giảm nghèo được quan tâm và tạo được chuyển biến mạnh mẽ. Hoạt động khoa học, văn hoá, nghệ thuật, thể dục, thể thao, thông tin... có bước phát triển mới.

- Quốc phòng, an ninh được bảo đảm, nhất là an ninh biên giới, hải đảo và vùng dân tộc thiểu số, vùng đồng bào Công giáo; trật tự an toàn xã hội có tiến bộ.

- Công tác xây dựng Đảng, xây dựng hệ thống chính trị được chăm lo; Ban Thường vụ, Thường trực Tỉnh uỷ khoá XII đoàn kết; vai trò lãnh đạo của các tổ chức đảng được phát huy; chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội có nhiều đổi mới, tiến bộ; thực hiện cải cách thủ tục hành chính, cơ chế một cửa, một cửa liên thông bước đầu đạt kết quả.

Bộ Chính trị ghi nhận và biểu dương những thành tích quan trọng của Đảng bộ và nhân dân Quảng Ninh sau 3 năm thực hiện Nghị quyết Đại hội X của Đảng và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh lần thứ XII.

2.2- Bên cạnh những thành tựu đạt được, Quảng Ninh còn một số hạn chế, yếu kém cần khắc phục, trong đó nổi lên một số vấn đề đáng chú ý :

- Phát triển kinh tế chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế, nhất là về phát triển kinh tế biển, du lịch, thương mại; chất lượng tăng trưởng còn hạn chế; tốc độ tăng trưởng công nghiệp, nông nghiệp, thủy sản... có xu hướng chững lại. Năng suất, chất lượng, hiệu quả và công nghệ của nhiều ngành kinh tế trong tỉnh còn thấp; việc chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động trong nông nghiệp còn chậm, chưa đồng đều giữa các vùng. Công tác quy hoạch và chất lượng công tác quy hoạch còn thấp, thực hiện một số dự án hạ tầng quan trọng còn chậm. Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội còn nhiều yếu kém, bất cập, đặc biệt là hệ thống giao thông đường bộ. Bố trí vốn đầu tư phát triển còn dàn trải; môi trường đầu tư thiếu hấp dẫn.

- Đời sống văn hoá - xã hội tuy đã được cải thiện nhưng có mặt chưa tương xứng với nhịp độ phát triển kinh tế; nhiều vấn đề xã hội còn bức xúc; chất lượng nguồn nhân lực chưa đáp ứng nhu cầu chuyển dịch cơ cấu kinh tế; khoảng cách phát triển giữa các vùng còn chênh lệch lớn, đời sống một bộ phận dân cư, nhất là vùng sâu, vùng xa, vùng biển, đảo còn nhiều khó khăn; tình trạng khiếu kiện còn kéo dài, tai nạn giao thông, tai nạn lao động, tệ nạn xã hội, ô nhiễm môi trường, cảnh quan... chậm được khắc phục.

- Công tác quản lý nhà nước còn nhiều thiếu sót và bất cập, chưa theo kịp yêu cầu phát triển. Quản lý hoạt động sản xuất, vận chuyển, tiêu thụ than chưa chặt chẽ và còn nhiều thiếu sót. Cải cách hành chính chưa đồng bộ và vẫn còn nhiều hạn chế; công tác phòng, chống tham nhũng chuyển biến chậm, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí hiệu quả chưa cao.

- Xây dựng, chỉnh đốn Đảng và cải cách hành chính tuy có tiến bộ song chưa đạt yêu cầu; một bộ phận cán bộ, đảng viên thiếu gương mẫu, sa sút ý chí, vi phạm kỷ luật, làm cho quần chúng nhân dân mất lòng tin.

Những hạn chế, yếu kém trên đây do những nguyên nhân chính là :

- Năng lực lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của một số cấp uỷ đảng chưa theo kịp yêu cầu phát triển. Đội ngũ cán bộ còn nhiều mặt hạn chế, công tác quy hoạch cán bộ, bố trí, sử dụng cán bộ, kiện toàn tổ chức trong hệ thống chính trị theo tinh thần các nghị quyết của Trung ương còn chậm, chưa đáp ứng được yêu cầu đổi mới. Nhiều tổ chức cơ sở đảng chưa phát huy tốt vai trò lãnh đạo.

- Hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của bộ máy chính quyền về kinh tế, xã hội, nhất là quản lý quy hoạch, môi trường, đất đai, đô thị còn nhiều hạn chế, yếu kém.

- Một số cơ chế, chính sách của Nhà nước còn vướng mắc do sự bất cập, không đồng bộ, chưa đáp ứng yêu cầu phát triển. Cơ chế, chính sách của tỉnh đề ra chưa đủ mạnh, qua thực tiễn chưa thực hiện được nhiều. Tỉnh còn thiếu chủ động trong việc nghiên cứu, đề xuất với Trung ương những cơ chế, chính sách mang tính đột phá cho sự phát triển. Việc phối hợp với các bộ, ngành Trung ương còn chậm, nhất là những vấn đề triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách lớn mà Trung ương đã có nghị quyết, quyết định.

Đây là những vấn đề cần được các cấp uỷ đảng của Quảng Ninh tiếp tục quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo trong thời gian tới.

3- Về nhiệm vụ, giải pháp phát triển của tỉnh đến năm 2010, định hướng đến năm 2020

Thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2005 - 2010 không còn nhiều, nhất là trong bối cảnh tình hình trong nước và thế giới diễn biến phức tạp, khó lường; tình trạng lạm phát, sự biến động của thị trường giá cả, tiền tệ, thiên tai, dịch bệnh... sẽ là những yếu tố không thuận cho phát triển. Bối cảnh đó đòi hỏi Đảng bộ và nhân dân Quảng Ninh cần nỗ lực phấn đấu cao hơn, năng động, sáng tạo

hơn nữa để vượt qua khó khăn, thách thức trước mắt nhằm đạt được các mục tiêu mà Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XII đã đề ra là :

Tiếp tục đổi mới toàn diện, mạnh mẽ và đồng bộ, động viên mọi nguồn lực để đẩy mạnh sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá, chủ động và tích cực hội nhập kinh tế quốc tế; phấn đấu phát triển kinh tế với tốc độ cao, ổn định, bền vững, gắn kết với các lĩnh vực văn hoá - xã hội; nâng cao rõ rệt đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; nâng cao năng lực lãnh đạo của Đảng và hiệu quả hoạt động của cả hệ thống chính trị; bảo đảm quốc phòng, an ninh, giữ vững ổn định chính trị và trật tự an toàn xã hội; phấn đấu xây dựng Quảng Ninh thành một địa bàn động lực, phát triển năng động trong vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ và cơ bản trở thành một tỉnh công nghiệp theo hướng hiện đại vào năm 2015 và định hướng đến năm 2020 : Xây dựng Quảng Ninh trở thành một địa bàn động lực, một trong những cửa ngõ giao thông quan trọng của vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ đối với khu vực và quốc tế, một khu vực phát triển năng động của kinh tế ven biển và biển, có tốc độ tăng trưởng cao và bền vững; có thế và lực ngày càng lớn thúc đẩy sự phát triển và khả năng cạnh tranh.

Về phát triển kinh tế : Là tỉnh có vai trò quan trọng trong vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ, có vị trí chiến lược về kinh tế, quốc phòng, an ninh; với tiềm năng, thế mạnh của mình, Quảng Ninh cần phải tiếp tục đổi mới toàn diện, mạnh mẽ và đồng bộ, trên cơ sở động viên mọi nguồn lực, đẩy mạnh hơn tốc độ tăng trưởng, phấn đấu phát triển kinh tế với tốc độ cao, ổn định, bền vững, xứng đáng là cực tăng trưởng quan trọng của vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ, của vành đai kinh tế Vịnh Bắc Bộ.

Trên tinh thần đó, tỉnh cần rà soát, tính toán lại mục tiêu, nhiệm vụ và các giải pháp thật chi tiết, cụ thể, nhất là những mục tiêu về tăng trưởng, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, về xuất khẩu, thu ngân sách và huy động mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển..., cố gắng phấn đấu ở mức cao hơn hiện nay và đạt tốc độ tăng trưởng cao, năm sau cao hơn năm trước. Cần chú trọng phát triển các ngành có tiềm năng, lợi thế như du lịch, dịch vụ, cảng biển, khai thác than, sản xuất điện, xi măng, đóng tàu... gắn với việc gìn giữ và bảo vệ môi trường.

Đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp, nông thôn, đặc biệt chuyển đổi cơ cấu giống, mùa vụ và cơ cấu sử dụng đất; tập trung đầu tư cho khai thác và nuôi trồng thủy sản, phát triển trồng và bảo vệ rừng. Tiếp tục đầu tư để nâng cao hiệu quả các khu kinh tế cửa khẩu; có cơ chế, chính sách khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư vào các khu vực có lợi thế.

Trước mắt, cần tập trung thực hiện các giải pháp nhằm ngăn chặn suy giảm kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội.

Về văn hoá - xã hội : Quan tâm hơn nữa đến việc phát triển các lĩnh vực văn hoá - xã hội; nâng cao chất lượng công tác giáo dục và đào tạo, y tế và chăm sóc sức khoẻ cộng đồng, tiếp tục thực hiện có kết quả chương trình xoá đói, giảm nghèo, giải quyết việc làm để nâng cao chất lượng cuộc sống của nhân dân. Tập trung việc phòng ngừa và giải quyết các tệ nạn xã hội, nhất là ma tuý, mại dâm...

Về quốc phòng, an ninh : Thực hiện tốt nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo đảm trật tự kỷ cương trong các hoạt động của đời sống kinh tế - xã hội; lập lại trật tự trong việc khai thác, vận chuyển than; kiên quyết đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi tệ quan liêu, tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; đẩy mạnh việc thực hành tiết kiệm.

Về xây dựng Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể : Tập trung nâng cao hơn nữa năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của Đảng và hiệu quả hoạt động của cả hệ thống chính trị; nâng cao chất lượng cuộc vận động "Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh", tạo chuyển biến cơ bản trong công tác cán bộ. Tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, nhất là đất đai, tài nguyên khoáng sản, môi trường. Củng cố và thường xuyên giữ mối liên hệ mật thiết giữa Đảng với nhân dân.

4- Về các kiến nghị của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ

Bộ Chính trị thấy rằng những kiến nghị của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ đều là những vấn đề lớn, về cơ bản là hợp lý, có nhiều kiến nghị đã được nêu trong các nghị quyết của Bộ Chính trị, quyết định của Chính phủ nhưng tiến độ triển khai thực hiện còn chậm. Bộ Chính trị giao Ban cán sự đảng Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành Trung ương phối hợp với địa phương tích cực đẩy nhanh tiến độ đối với những dự án đang thực hiện, đồng thời sớm triển khai các dự án đang trong quá trình nghiên cứu.

Trước mắt, tỉnh cần tập trung chỉ đạo và rà soát lại một cách tổng thể công tác quy hoạch, kế hoạch, đối chiếu với các mục tiêu, nhiệm vụ, các chủ trương đã có của Bộ Chính trị, Chính phủ đối với Quảng Ninh. Những nhiệm vụ, nội dung nào chưa thực hiện hoặc thực hiện chậm cần phân tích rõ nguyên nhân, sớm tìm biện pháp khắc phục. Các bộ, ngành Trung ương cần thường xuyên phối hợp chặt chẽ với địa phương có giải pháp khẩn trương đẩy nhanh tiến độ triển khai các nghị quyết của Trung ương, quyết định của Chính phủ đối với tỉnh.

Về những kiến nghị cụ thể :

- Bộ Chính trị đồng ý với chủ trương xây dựng thành phố Móng Cái trở thành thành phố cửa khẩu quốc tế, hiện đại và gắn với Khu công nghiệp cảng biển Hải Hà để xây dựng thành một Khu đô thị lớn Hải Hà - Móng Cái với nhiều chức năng trong tương lai và phát triển thành một trung tâm công nghiệp cảng biển, trung tâm tài chính, khu mậu dịch tự do hiện đại. Xây dựng Khu kinh tế Vân Đồn thành trung tâm du lịch sinh thái, biển đảo chất lượng cao, là đầu mối giao thương quốc tế.

Ban cán sự đảng Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành phối hợp với địa phương triển khai quy hoạch, lập dự án cụ thể và có cơ chế phù hợp để thực hiện.

- Đồng ý để Quảng Ninh triển khai điểm việc thực hiện Chiến lược biển Việt Nam đến năm 2020 theo tinh thần Nghị quyết Trung ương 4 (khoá X). Tỉnh Quảng Ninh xây dựng đề án và đề xuất cụ thể về nội dung, cơ chế, chính sách, trình Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ.

- Đồng ý với chủ trương của tỉnh về triển khai quy hoạch, kế hoạch và xây dựng cơ sở hạ tầng đủ điều kiện đưa nhân dân ra sinh sống sát biên giới, xây kè bảo vệ bờ sông chống xói lở sau phân giới cắm mốc; làm đường tuần tra dọc tuyến biên giới và phục vụ dân sinh. Giao Ban cán sự đảng Chính phủ chỉ đạo việc đầu tư xây dựng tuyến biên giới một cách đồng bộ, Tỉnh uỷ Quảng Ninh lãnh đạo, chỉ đạo cụ thể việc bố trí dân cư sinh sống lâu dài, góp phần bảo vệ chủ quyền, lãnh thổ quốc gia, giữ vững ổn định biên giới gắn với việc xây dựng chiến lược biên giới hoà bình, hữu nghị lâu dài, cùng phát triển.

- Về văn hoá - xã hội, giao Ban cán sự đảng Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành phối hợp với địa phương triển khai quy hoạch và đầu tư để bảo tồn, phát huy giá trị các di tích lịch sử Yên Tử, Bạch Đằng, hệ thống di tích Nhà Trần và di sản thiên nhiên Vịnh Hạ Long; bổ sung quy hoạch, hỗ trợ đầu tư xây dựng một số thiết chế thể thao, văn hoá trọng điểm của khu vực đông bắc tại Quảng Ninh phù hợp với tính chất và vị trí của tỉnh.

- Về cơ chế, chính sách : Đồng ý với kiến nghị của tỉnh về chính sách hỗ trợ một phần (theo tỉ lệ nhất định) cho tỉnh từ nguồn thu của ngành công nghiệp khai thác than, từ nguồn thu thuế xuất nhập khẩu. Giao Ban cán sự đảng Chính phủ nghiên cứu để sớm có *một cơ chế đặc thù áp dụng đối với Quảng Ninh và các tỉnh có tính chất đặc thù riêng* để khuyến khích, động viên đối với những tỉnh có nguồn thu cao để tái đầu tư có mục tiêu trở lại cho phát triển hạ tầng, các công trình công cộng, bảo đảm an sinh xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững.

- Về xây dựng Đảng và hệ thống chính trị : Giao Ban Tổ chức Trung ương phối hợp với các ban đảng Trung ương nghiên cứu để sớm có đề án cụ thể trình Ban Bí thư quyết định về mô hình tổ chức đảng, hệ thống chính trị thuộc Tập đoàn Than - Khoáng sản Việt Nam tại Quảng Ninh cho phù hợp và thống nhất.

Bộ Chính trị tin tưởng rằng, phát huy truyền thống cách mạng vẻ vang, nhất là truyền thống của giai cấp công nhân vùng mỏ kiên cường, Đảng bộ và nhân dân tỉnh Quảng Ninh sẽ tranh thủ thuận lợi, vượt qua khó khăn, thử thách, thực hiện thắng lợi công cuộc đổi mới, giành được nhiều thành tựu to lớn trong nửa nhiệm kỳ còn lại, tạo tiền đề quan trọng cho nhiệm kỳ tới (2010 - 2015) và những năm tiếp theo.

Nơi nhận :

- Các tỉnh uỷ, thành uỷ,
- Các ban đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, đảng uỷ trực thuộc Trung ương,
- Đảng uỷ các đơn vị sự nghiệp Trung ương,
- Các đồng chí Uỷ viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng,
- Lưu Văn phòng Trung ương Đảng.

T/M BỘ CHÍNH TRỊ
TỔNG BÍ THƯ

Nông Đức Mạnh