**TỈNH ỦY HÀ TĨNH** **ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**

 \*

 Số 625 - QĐ/TU *Hà Tĩnh, ngày 02 tháng 03 năm 2018*

**QUY ĐỊNH**

**về phát huy vai trò của nhân dân trong đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi**

 **sự suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ**

Căn cứ Điều lệ Đảng Cộng sản Việt Nam;

Căn cứ Nghị quyết Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; Quyết định số 99-QĐ/TW, ngày 03/10/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về ban hành Hướng dẫn khung để các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Trung ương tiếp tục phát huy vai trò của nhân dân trong đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ;

Căn cứ Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVIII; Chương trình hành động số 477-CTrHĐ/TU, ngày 19/01/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII về công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng;

 Ban Thường vụ Tỉnh ủy quy định về phát huy vai trò của nhân dân trong đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ như sau:

**Chương I**

 **NGUYÊN TẮC VÀ PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG**

 **Điều 1. Nguyên tắc**

- Thống nhất về nhận thức và tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy, tổ chức đảng từ tỉnh đến cơ sở trong việc thực hiện những nội dung, hình thức công khai để nhân dân biết, góp ý và giám sátcấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu trong đấu trong đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ, góp phần thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII của Ban Chấp hành Trung ương Đảng.

- Việc phát huy vai trò của nhân dân trong đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ phải được tiến hành sâu rộng, thường xuyên, kiên trì, thiết thực, hiệu quả. Mỗi cấp ủy, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu phải gương mẫu, nghiêm túc thực hiện, cầu thị, lắng nghe, tiếp thu ý kiến, chịu sự giám sát của nhân dân.

- Đảm bảo công khai, minh bạch, khách quan trong việc cung cấp các nội dung để nhân dân được biết, góp ý, giám sát theo quy định. Nghiêm cấm và xử lý nghiêm những tổ chức, cá nhân công khai thông tin không chính xác, thiếu minh bạch, hoặc lợi dụng việc công khai để làm ảnh hưởng đến uy tín tập thể và cá nhân, gây chia rẽ, mất đoàn kết nội bộ.

**Điều 2. Phạm vi, đối tượng**

 ***1. Phạm vi***

Công khai các nội dung để nhân dân biết, góp ý, giám sát đối với cấp ủy, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên từ tỉnh đến cơ sở.

 ***2. Đối tượng***

- Các cấp ủy, tổ chức đảng từ tỉnh đến cơ sở.

 - Lãnh đạo, cán bộ, đảng viên, viên chức trong hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở; cán bộ, đảng viên, người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp Nhà nước.

**Chương II**

**NỘI DUNG, HÌNH THỨC CÔNG KHAI ĐỂ NHÂN DÂN**

 **BIẾT,** **GÓP Ý, GIÁM SÁT**

 **Điều 3. Nội dung, hình thức công khai để nhân dân biết**

 ***1. Nội dung công khai***

- Công khai 27 biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” theo Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII của Ban Chấp hành Trung ương Đảng; 19 điều quy định đảng viên không được làm theo Quy định số 47-QĐ/TW, ngày 07/6/2011 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng; các chủ trương, quy chế, quy định của tỉnh để thể chế hóa, cụ thể hóa các nhiệm vụ, giải pháp của Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII.

- Kết quả giải quyết những vấn đề bức xúc, phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của tổ chức và công dân; kết quả xử lý các vụ, việc tiêu cực, tham nhũng, lãng phí đã được kết luận *(trừ những vụ, việc phải giữ bí mật theo quy định của pháp luật)*.

- Nội dung và kết quả tiếp thu ý kiến của nhân dân; quy trình, thủ tục giải quyết công việc; danh tính, chức vụ, quyền hạn, thông tin liên hệ, trách nhiệm của cán bộ lãnh đạo, quản lý, công chức, viên chức trực tiếp giải quyết công việc của tổ chức, công dân.

- Bản cam kết rèn luyện, giữ gìn phẩm chất đạo đức, lối sống, không suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”; kết quả kiểm điểm cuối năm và kiểm điểm việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII *(trích lược những mặt mạnh và mặt còn hạn chế, yếu kém)*; kế hoạch học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh theo Chỉ thị số 05-CT/TW của Bộ Chính trị; kế hoạch khắc phục, sửa chữa khuyết điểm, hạn chế của của cấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên sau kiểm điểm; bản kê khai tài sản, thu nhập của cán bộ lãnh đạo, quản lý và người phải kê khai; nhận xét đảng viên nơi cư trú theo Quy định số 76-QĐ/TW của Bộ Chính trị theo quy định.

***2. Hình thức công khai***

 Công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng; cổng thông tin điện tử của Đảng bộ, cơ quan Nhà nước các cấp; niêm yết tại trụ sở cơ quan, đơn vị; thông qua hoạt động của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội; thông qua họp báo, hội nghị, hội thảo, sinh hoạt chi bộ, cơ quan, đơn vị định kỳ; thông qua gửi văn hoặc các hình thức khác *(Tùy vào từng nội dung công khai để lựa chọn các hình thức công khai phù hợp, không trái với quy định)*.

**Điều 4. Nội dung, hình thức nhân dân góp ý**

 ***1. Nội dung góp ý***

*a. Góp ý đối với cấp ủy, tổ chức đảng*

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII.

 - Dự thảo các nghị quyết, chỉ thị, quy chế, quy định của cấp ủy, tổ chức đảng để cụ thể hóa các nội dung của Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII; dự thảo các văn bản pháp luật của Nhà nước để thể chế hóa nội dung Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII; báo cáo kiểm điểm việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII của cấp ủy, tổ chức đảng; mối quan hệ giữa cấp ủy, tổ chức đảng với nhân dân.

- Đánh giá về những tồn tại, khuyết điểm của tổ chức gắn với trách nhiệm của cá nhân lãnh đạo, quản lý; giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

 *b. Góp ý cho cán bộ, đảng viên*

**-**Những biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ của cán bộ, đảng viên. Phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống, vai trò tiên phong, gương mẫu của cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu, cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền.

- Việc khắc phục, sửa chữa khuyết điểm, hạn chế của cán bộ, đảng viên sau kiểm điểm; việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh theo Chỉ thị số 05-CT/TW của Bộ Chính trị; thực hiện cam kết rèn luyện, giữ gìn phẩm chất đạo đức, lối sống, không suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ của cán bộ, đảng viên.

 - Trách nhiệm thực thi công vụ; thực hiện nhiệm vụ của người đảng viên; mối quan hệ, tinh thần trách nhiệm của cán bộ, đảng viên với nhân dân.

 ***2. Hình thức góp ý***

- Nhân nhân trực tiếp gặp cấp ủy, lãnh đạo Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội để phản ánh; thông qua tiếp xúc, đối thoại trực tiếp giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền với nhân dân theo quy chế; thông qua tiếp xúc cử tri của đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp; thông qua tiếp dân định kỳ, hòm thư góp ý đặt công khai, số điện thoại đường dây nóng.

 - Thông qua hội nghị cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; kiểm điểm hằng năm; kiểm điểm tập thể cấp ủy, tổ chức đảng và cá nhân theo Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII.

**Điều 5. Nội dung, hình thức nhân dân giám sát**

 ***1. Nội dung giám sát***

*a. Đối với cấp ủy, tổ chức đảng*

**-** Việc triển khai thực hiện các đề án, chương trình hành động, kế hoạch, quy chế, quy định thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII.

- Việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hành tiết kiệm, phòng, chống tham nhũng, lãng phí; hoạt động và kết quả điều tra, truy tố, xét xử *(trừ những vụ, việc phải giữ bí mật theo quy định của pháp luật)*.

- Việc thực hiện các bước quy trình về công tác cán bộ, nhất là khâu đánh giá để luân chuyển, đề bạt, bổ nhiệm cán bộ. Việc triển khai các chương trình, dự án có ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống, việc làm của người dân vùng dự án; các chương trình, dự án do nhân dân đóng góp hoàn toàn hoặc đóng góp một phần. Việc giải quyết đơn, thư phản ánh, khiếu nại, tố cáo; giải quyết các vụ, việc bức xúc phát sinh tại địa phương, đơn vị mà nhân dân đang quan tâm...

- Việc khắc phục, sửa chữa những tồn tại, khuyết điểm của cấp ủy, tổ chức đảng trong thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII.

 *b. Đối với cán bộ, đảng viên*

**-**Về 27 biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong cán bộ, đảng viên; 19 điều quy định đảng viên không được làm; trách nhiệm thực thi công vụ; kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Việc thực hiện cam kết tu dưỡng, rèn luyện, giữ gìn phẩm chất đạo đức, lối sống; không suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” của cán bộ, đảng viên; việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; các quy định về nêu trách nhiệm nêu gương của cán bộ lãnh đạo, quản lý, nhất là người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền...

- Việc tiếp thu và khắc phục, sửa chữa khuyết điểm của cán bộ, đảng viên trong thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII.

***2. Hình thức giám sát***

- Thông qua Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội các cấp *(theo Quyết định số 217-QĐ/TW, ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị khóa XI).*

 - Thông qua đơn, thư phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo đến cấp ủy, tổ chức đảng, người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương; qua phản ánh của các phương tiện truyền thông, người có uy tín trong cộng đồng dân cư và dư luận xã hội.

 - Thông qua ban thanh tra nhân dân, ban giám sát đầu tư của cộng đồng, tổ nhân dân tự quản.

**Chương III**

**TRÁCH NHIỆM CỦA CẤP ỦY, TỔ CHỨC ĐẢNG**

**Điều 6. Trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức đảng trong việc công khai các nội dung để nhân dân biết, góp ý, giám sát**

 ***1. Đối với các nội dung để nhân dân biết***

- Tuyên truyền, quán triệt, phổ biến sâu rộng để các tổ chức trong hệ thống chính trị, cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và nhân dân hiểu rõ mục tiêu, quan điểm, nhiệm vụ gải pháp trong Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII; các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, các quy chế, quy định của tỉnh để cụ thể hóa Nghị quyết Trung ương 4, nhất là tuyên truyền, triển khai, tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết số 02-NQ/TU, ngày 12/05/2017 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về “Tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ cơ sở trong thời gian tới” nhằm mở rộng, phát huy hiệu quả thực hành dân chủ trong nhân dân.

 - Lãnh đạo, chỉ đạo việc công khai, minh bạch thông tin; phân công trách nhiệm, quy định rõ nội dung, hình thức, phạm vi, thời gian, địa điểm công khai để nhân dân dễ biết, dễ hiểu, dễ giám sát.

 - Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội trong việc tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân thực hiện Quy định này.

 - Có hình thức xử lý nghiêm minh những biểu hiện lợi dụng dân chủ, tham gia góp ý, giám sát để làm tổn hại đến uy tín tập thể, cá nhân, gây chia rẽ, mất đoàn kết nội bộ và ảnh hưởng đến khối đại đoàn kết toàn dân.

***2. Đối với các nội dung nhân dân góp ý***

- Lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện để việc lấy và tiếp thu ý kiến đóng góp của nhân dân được thuận lợi, hiệu quả, phù hợp với quy định của Đảng, Nhà nước.

 - Các ý kiến góp ý đối với cấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên thuộc cấp nào thì cấp đó có trách nhiệm tiếp nhận, tiếp thu, giải trình trực tiếp thông qua tiếp xúc, đối thoại hoặc bằng văn bản thông qua Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội. Khi có tổ chức, cá nhân đến góp ý, phản ảnh trực tiếp mà chưa trả lời được ngay thì ghi nhận, tiếp thu, xem xét và thống nhất thời gian trả lời cụ thể (Trả lời trực tiếp hoặc bằng văn bản).

- Khi có ý kiến góp ý, cấp ủy, tổ chức đảng có trách nhiệm thực hiện các bước: Thông báo nội dung góp ý và yêu cầu tập thể, cá nhân được góp ý báo cáo, giải trình cụ thể; tiến hành chỉ đạo xác minh làm rõ từng nội dung và kết luận cụ thể, xử lý nghiêm các khuyết điểm, sai phạm *(nếu có)*; thông báo đến chủ thể góp ý về kết quả tiếp thu và xử lý ý kiến góp ý; công khai nội dung tiếp thu ý kiến góp ý *(nếu cần thiết).*

***3. Đối với các nội dung nhân dân giám sát***

- Cung cấp thông tin, tài liệu liên quan đến nội dung, đối tượng được giám sát theo quy định; yêu cầu đối thoại để làm rõ nội dung kiến nghị giám sát khi cần thiết; tổ chức thực hiện và trả lời kiến nghị giám sát bằng văn bản cho chủ thể giám sát.

 - Lãnh đạo, chỉ đạo giải quyết kịp thời đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân, phản ánh, kiến nghị của nhân dân theo đúng quy định của Đảng, Nhà nước.

 - Khi có đơn, thư, ý kiến phản ánh của nhân dân, phương tiện thông tin đại chúng đối với cấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ đảng viên thuộc cấp nào quản lý thì cấp ủy, tổ chức đảng cấp đó có trách nhiệm tiếp nhận, xử lý; kịp thời chỉ đạo các tổ chức, cá nhân có liên quan giải quyết và trả lời bằng văn bản cho chủ thể gửi đơn, thư, ý kiến phản ánh theo quy định.

 - Quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, phát huy hiệu quả vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội, ban thanh tra nhân dân, ban giám sát đầu tư của cộng đồng, tổ nhân dân tự quản, người có uy tín trong cộng đồng dân cư.

 - Kiên quyết xử lý các tổ chức, cá nhân có hành vi cản trở hoạt động giám sát hoặc trù dập người khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

**Chương IV**

**TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

 **Điều 7. Trách nhiệm của tổ chức thực hiện**

 **1.** Ban thường vụ cấp ủy các cấp; các ban cán sự đảng, đảng đoàn; thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo, xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện Quy định này. Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc việc công khai các nội dung để nhân dân biết, góp ý, giám sát theo Quy định. Định kỳ tổng hợp, báo cáo với ban thường vụ cấp ủy cấp trên về tình hình, kết quả triển khai thực hiện các nội dung công khai để nhân dân biết, góp ý, giám sát *(qua ban dân vận cấp ủy cấp trên)*.

 **2.** Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh, bổ sung nội dung tiếp xúc cử tri; đưa việc thực hiện các nội dung phải công khai để nhân dân biết, góp ý, giám sát cấp ủy, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên tại Quy định này thành nội dung bắt buộc trong chương trình tiếp xúc cử tri định kỳ để nghe nhân dân phản ánh, góp ý. Nâng cao hiệu quả hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân đối với hoạt động của các cơ quan Nhà nước trong việc thực hiện các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh liên quan đến đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ; giám sát việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân và kiến nghị của cử tri; đôn đốc các tổ chức, cá nhân có trách nhiệm giải quyết kịp thời kiến nghị của cử tri và nhân dân.

 **3.** Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân các cấp tiếp tục chỉ đạo đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính; thực hiện đầy đủ nguyên tắc công khai, minh bạch, dân chủ và phục vụ nhân dân của các cơ quan, công chức, viên chức nhà nước; thực hiện nghiêm túc trách nhiệm của người đứng đầu chính quyền, cơ quan các cấp tiếp công dân định kỳ, đột xuất theo Luật Tiếp công dân; xây dựng và thực hiện tốt cơ chế tiếp xúc, đối thoại giữa người đứng đầu chính quyền với người dân, doanh nghiệp; quy định chế tài xử lý người đứng đầu nếu thực hiện không nghiêm túc. Xây dựng và thực hiện quy định về việc lấy ý kiến đánh giá sự hài lòng của người dân đối với cơ quan, cán bộ, công chức, viên chức trực tiếp giải quyết công việc của người dân, doanh nghiệp; có hình thức xử lý kịp thời đối với những tổ chức, cá nhân còn thiếu trách nhiệm, gây nhũng nhiễu, phiền hà trong xử lý công việc.

 **4.** Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc tỉnh và đoàn thể chính trị - xã hội các cấp tích cực tuyên truyền để nhân dân nắm rõ nội dung Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII, phát huy vai trò, trách nhiệm tham gia xây dựng, chỉnh đốn Đảng; nhận diện đúng 27 biểu hiện suy thoái, 19 điều quy định đảng viên không được làm và tích cực phản ánh, tố giác những cán bộ, đảng viên có biểu hiện suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”, có dấu hiệu vi phạm pháp luật. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác giám sát và phản biện xã hội theo Quyết định số 217-QĐ/TW của Bộ Chính trị; lồng ghép nội dung Quy định này vào các buổi sinh hoạt chi đoàn, chi hội để nhân dân phản ánh, góp ý; tiếp tục lấy ý kiến tín nhiệm của nhân dân với các chức danh chủ chốt do Hội đồng nhân dân bầu. Nắm bắt kịp thời tâm tư, nguyện vọng, tập hợp đầy đủ ý kiến, kiến nghị của đoàn viên, hội viên, cử tri và nhân dân về những vấn đề liên quan đến biểu hiện suy thoái, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” của cấp ủy, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên để phản ánh, kiến nghị với cấp ủy, chính quyền cùng cấp; thông báo cho đoàn viên, hội viên và nhân dân biết về kết quả giải quyết của các cơ quan thuộc thẩm quyền.

 **5.** Các huyện, thành phố, thị xã xây dựng và thực hiện Quy chế đối thoại giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền với nhân dân; đưa việc thực hiện các nội dung phải công khai để nhân dân biết, góp ý, giám sát cấp ủy, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên tại Quy định này thành một trong những nội dung đối thoại thường xuyên giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền với nhân dân để nghe nhân dân phản ánh, góp ý.

 **6.** Ban Dân vận Tỉnh ủy chủ trì phối hợp với Văn phòng Tỉnh ủy, Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc tỉnh đôn đốc, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Quy định này, định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Quy định này có hiệu lực từ ngày ký và được phổ biến đến tận cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân./.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Nơi nhận: - Ban Bí thư Trung ương Đảng, *báo cáo* - Ban Dân vận Trung ương, - Các đảng đoàn, ban cán sự đảng,- Các ban Đảng, UBKT, Văn phòng Tỉnh ủy,- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh,- Các huyện, thành, thị ủy, đảng ủy trực thuộc,- Các đ/c Tỉnh ủy viên;- Lưu. |  | **T/M BAN THƯỜNG VỤ**PHÓ BÍ THƯ***Đã ký*****Trần Nam Hồng** |