

Số: 22/CT-UBND

Hà Tĩnh, ngày 08 tháng 9 năm 2014

CHỈ THỊ

Về việc xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020

Thực hiện Chỉ thị số 22/CT-TTg và Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 05/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và lập Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020; hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 5316/BKHĐT-TH và 5318/BKHĐT-TH ngày 15/8/2014; Chủ tịch UBND tỉnh Hà Tĩnh yêu cầu các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã; các cơ quan đơn vị trên địa bàn toàn tỉnh triển khai xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 với những nội dung chủ yếu sau:

I. Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch 5 năm 2011-2015

1. Đánh giá thực hiện kế hoạch phát triển KT -XH 5 năm 2011 - 2015

Căn cứ các mục tiêu, chỉ tiêu, định hướng phát triển tại các Nghị quyết, Chỉ thị của Trung ương Đảng, Quốc hội và Chính phủ, Nghị quyết Đại hội lần thứ XVII Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh, Nghị quyết của HĐND các cấp về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2011 - 2015, các Chỉ thị, quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc thực hiện kế hoạch hàng năm; trên cơ sở tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 3 năm 2011 - 2013 và ước thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội các năm 2014 - 2015;

Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2011 - 2015 phải đảm bảo đầy đủ, chính xác, khách quan, toàn diện, phản ánh đúng tình hình thực tế của ngành, địa phương; từ đó rút ra nguyên nhân khách quan, chủ quan, bài học kinh nghiệm, đề ra mục tiêu năm 2015 và kế hoạch giai đoạn 2016-2020 sát đúng. Bám sát ba khâu đột phá chiến lược và hai yêu cầu: Hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường XHCN mà trọng tâm tạo môi trường cạnh tranh bình đẳng, đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo môi trường động lực cho phát triển (cải thiện chỉ số PCI, chỉ số PAPI); phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao theo 3 cấp độ: Quản lý, khoa học kỹ thuật, quản trị doanh nghiệp; xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ gắn với yêu cầu phát triển kinh tế xã hội và cân đối nguồn lực; đảm bảo môi trường, ổn định chính trị, đảm bảo an ninh trật tự xã hội và ứng phó biến đổi khí hậu. Các nội dung chủ yếu cần tập trung đánh giá bao gồm:

a) Đánh giá tình hình triển khai thực hiện các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về Kế hoạch 5 năm, hàng năm ở địa phương.

b) Tình hình triển khai thực hiện các Nghị quyết của Tỉnh ủy, Nghị quyết 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 HĐND tỉnh và HĐND các cấp về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã, trong đó nêu rõ các kết quả đạt được so với mục tiêu, chỉ tiêu đề ra, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện kế hoạch.

c) Kết quả thực hiện chủ trương, chính sách lớn của Nhà nước và của tỉnh trên

địa bàn như: Tái cơ cấu kinh tế, tái cơ cấu các ngành, lĩnh vực; đầu tư công, phát triển nguồn nhân lực, xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút đầu tư, công tác phát triển doanh nghiệp và đội ngũ doanh nhân, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước...

d) Tình hình và kết quả thực hiện các cân đối kinh tế vĩ mô trong phạm vi địa phương như: Thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn; xuất khẩu và nhập khẩu; cân đối vốn đầu tư phát triển, nợ đọng xây dựng cơ bản; tình hình huy động các nguồn vốn đầu tư phát triển và cơ cấu các nguồn vốn đầu tư.

đ) Đánh giá thực trạng phát triển các ngành kinh tế, trong mỗi ngành và nội bộ từng ngành, đơn vị cần nêu bật những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân để rút kinh nghiệm cho giai đoạn sau.

e) Tình hình phát triển các vùng, xây dựng đô thị và nông thôn mới.

f) Đánh giá kết quả phát triển các lĩnh vực giáo dục đào tạo, khoa học công nghệ, y tế, thông tin truyền thông, văn hóa, thể thao; công tác bảo đảm an sinh xã hội, xóa đói, giảm nghèo, chăm sóc người có công và bình đẳng giới; đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho lao động; thực hiện chính sách dân tộc, tôn giáo; quản lý tài nguyên, môi trường và ứng phó với biến đổi khí hậu...

g) Đánh giá về thực hiện các nhiệm vụ củng cố quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia; bảo đảm an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội; các kết quả về công tác đối ngoại và hội nhập kinh tế quốc tế.

h) Đánh giá hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực; công tác cải cách thủ tục hành chính; công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

i) Trên cơ sở tổng kết, đánh giá rút ra những hạn chế, yếu kém; các nguyên nhân và những bài học kinh nghiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện kế hoạch.

2. Đánh giá thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2011-2015

- Đánh giá đầy đủ, toàn diện tình hình huy động và sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2011-2015 trên cơ sở kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2011 - 2013, ước thực hiện năm 2014 và dự kiến kế hoạch năm 2015 với tất cả các nguồn vốn: Ngân sách nhà nước (Trung ương và địa phương), nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách nhà nước; vốn trái phiếu Chính phủ; vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước; vốn vay khác của ngân sách địa phương; vốn ODA,...

- Các ngành, địa phương xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 trên cơ sở tính toán tự cân đối nguồn lực nhằm khai thác tối đa nguồn lực và tập trung đầu tư cho nông nghiệp nông thôn, khoa học công nghệ và các trọng điểm trên từng địa bàn, lĩnh vực để phát triển kinh tế - xã hội; xây dựng chuỗi liên kết trên các lĩnh vực nhằm tạo động lực mới để phát triển. Xây dựng kế hoạch huy động tổng nguồn lực để phát triển mạnh các thành phần kinh tế, loại hình doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp FDI, doanh nghiệp tư nhân, doanh nghiệp nhỏ và vừa, cụm làng nghề, khu công nghiệp, phát triển công nghiệp phụ trợ, công nghiệp tiêu dùng, thương mại dịch vụ...

3. Đánh giá tình hình thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình mục tiêu triển khai giai đoạn 2011-2015:

Tình hình phân bổ, giao vốn thực hiện, lồng ghép các chương trình; việc quản lý, điều hành và chấp hành các quy định trong quản lý chương trình mục tiêu quốc

gia. Các kết quả đạt được, khó khăn, vướng mắc và các tồn tại, hạn chế trong việc triển khai thực hiện, làm rõ các nguyên nhân khách quan, chủ quan và trách nhiệm của các cấp, cách ngành, tổ chức, cá nhân; các giải pháp, kiến nghị thực hiện.

II. Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020

Việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 phải thực hiện theo các mục tiêu, nhiệm vụ, quan điểm phát triển, các khâu đột phá và định hướng phát triển các ngành đã xác định tại Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, Đề án tái cơ cấu kinh tế, tái cơ cấu các ngành, lĩnh vực của tỉnh theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và năng lực cạnh tranh, phát triển bền vững gắn với thực hiện đổi mới công tác kế hoạch trên địa bàn tỉnh.

Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 phải gắn với nguồn lực thực hiện các mục tiêu; do đó, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 là một bộ phận của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020.

Yêu cầu xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 phải gắn với các nội dung:

- Thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 của tỉnh; bám sát thực hiện các mục tiêu của Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; các Đề án, chương trình, nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh; chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/6/2012 của Chính phủ về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ theo hướng hiện đại. Tích cực thực hiện tái cơ cấu đầu tư công, đẩy mạnh xã hội hóa, thực hiện hợp tác công tư (PPP), huy động các nguồn lực để đầu tư phát triển các lĩnh vực văn hóa, giáo dục, y tế; phân loại xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản theo yêu cầu của Trung ương. Tập trung bố trí vốn đầu tư công để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình, dự án quan trọng, trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Xác định số nợ đọng xây dựng cơ bản, kế hoạch xử lý và lập danh mục, bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020.

- Dự kiến nhu cầu thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình mục tiêu giai đoạn 2016 - 2020 theo tinh thần chỉ đạo của Trung ương; đề xuất hướng xử lý đối với các chương trình không tiếp tục thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2020.

III. Phân công nhiệm vụ và thời gian xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư

- Hướng dẫn các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã; các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn toàn tỉnh triển khai xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội gắn với kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 -2020. Trên cơ sở số liệu tăng trưởng kinh tế (GRDP) của tỉnh giai đoạn 2011 - 2013 do Tổng cục Thống kê công bố để rà soát, ước thực hiện năm 2014, dự kiến năm 2015 và ước thực hiện cả giai đoạn 2011 - 2015, làm căn cứ tính toán, xây dựng phương án tăng trưởng kinh tế và các cân đối lớn, tổng hợp dự thảo Kế hoạch 5 năm 2016 - 2020 của tỉnh, gửi UBND tỉnh trước ngày 20/10/2014.

- Tổng hợp rà soát nợ đọng xây dựng cơ bản các dự án trên địa bàn toàn tỉnh, phân rõ cấp quyết định đầu tư, chủ đầu tư, thời gian phê duyệt, nguồn vốn đầu tư,

khối lượng đã thực hiện, nguồn vốn đã cấp, số vốn còn thiếu, đề xuất hướng xử lý, báo cáo UBND tỉnh trước ngày 30/9/2014.

2. Cục Thống kê tỉnh

Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương báo cáo kết quả thực hiện các chỉ tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội các năm 2011, 2012, 2013 của tỉnh, hoàn thành trước ngày 30/9/2014. Hướng dẫn các Chi Cục Thống kê tính toán số liệu của UBND các huyện, thành phố, thị xã để làm cơ sở xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 của cấp huyện.

3. Sở Tài chính

- Chủ trì phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thuế tỉnh xác định nguồn thu và cân đối thu chi ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020, đảm bảo chi đầu tư phát triển trên tổng chi ngân sách nhà nước ở mức hợp lý, phấn đấu mức tối thiểu theo tinh thần chỉ đạo của Trung ương.

- Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp kế hoạch đầu tư công trung hạn gắn với Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020.

- Hướng dẫn, bố trí kinh phí xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

- Hướng dẫn các ngành, các huyện, thành phố, thị xã xây dựng dự toán Ngân sách của Kế hoạch 5 năm 2016-2020.

4. Các Sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao trực tiếp chỉ đạo đơn vị trực thuộc xây dựng kế hoạch 5 năm 2016 - 2020. Tổng hợp các nội dung theo các yêu cầu nêu trên, gửi báo cáo Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 của đơn vị mình về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thống kê tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh trước ngày 25/9/2014 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 trước ngày 20/10/2014.

- Tổ chức rà soát nợ đọng xây dựng cơ bản các dự án trên địa bàn phân rõ cấp quyết định đầu tư, chủ đầu tư, thời gian phê duyệt, nguồn vốn đầu tư, khối lượng đã thực hiện, nguồn vốn đã cấp, số vốn còn thiếu, đề xuất hướng xử lý gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 20/9/2014.

IV. Về triển khai thực hiện Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng

Đây là ba bộ Luật quan trọng đã được Quốc hội thông qua; có nhiều điểm mới và liên quan trực tiếp đến việc xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020; vì vậy, yêu cầu các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã khẩn trương quán triệt và triển khai thực hiện một số nội dung sau:

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Xây dựng:

- Theo chức năng nhiệm vụ phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức tập huấn, hướng dẫn cho các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã, các chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan về các nội dung cơ bản của các Luật, Nghị định hướng dẫn và các văn bản liên quan để các cấp, các ngành tổ chức thực hiện.

- Nghiên cứu xây dựng quy trình phân công, phân cấp cho các cơ quan, đơn vị triển khai các nội dung quy định tại Luật Đầu tư công; trong đó đặc biệt chú trọng các quy định mới về lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư; thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn các chương trình, dự án đầu tư công; xây dựng kế

hoạch đầu tư công trung hạn; quy trình tham khảo ý kiến cộng đồng dân cư nơi thực hiện dự án; theo dõi, kiểm tra, đánh giá, thanh tra kế hoạch, chương trình, dự án đầu tư công.

- Chủ trì tập huấn và nâng cao năng lực cho chủ đầu tư, bên mời thầu, các nhà đầu tư để đảm bảo thực hiện tốt việc phân cấp trong đầu tư xây dựng cơ bản và những nội dung mới của Luật Đấu thầu.

2. Sở Thông tin và Truyền thông chỉ đạo các cơ quan thông tấn, báo chí trên địa bàn tỉnh có kế hoạch tuyên truyền, phổ biến bằng nhiều hình thức đến từng cơ quan, từng tổ chức, từng người dân.

3. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Báo Hà Tĩnh tuyên truyền, phổ biến Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, các Nghị định và văn bản hướng dẫn liên quan; mở chuyên trang, chuyên mục để giới thiệu những nội dung mới, những nội dung quan trọng.

4. Các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã.

- Chủ động nghiên cứu, quán triệt, tập huấn và triển khai thực hiện các quy định của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư công, Nghị định và các văn bản hướng dẫn liên quan trong cơ quan, đơn vị mình; chú trọng công tác đào tạo, nâng cao trình độ đội ngũ cán bộ làm công việc liên quan đến đầu tư xây dựng.

- Phối hợp chặt chẽ với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở tài chính, Sở Xây dựng và các đơn vị liên quan để giải quyết các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng.

- Tăng cường công tác quản lý đấu thầu theo trách nhiệm được phân công, phân cấp. Chấn chỉnh và củng cố đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện công tác quản lý nhà nước về đấu thầu, đảm bảo thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về đấu thầu trên địa bàn tỉnh; kịp thời kiểm điểm, xử lý nghiêm các cá nhân, tổ chức không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ các quy định của pháp luật về đấu thầu.

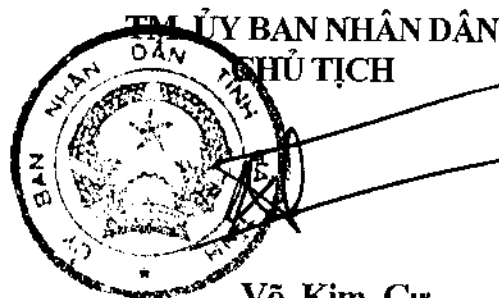
5. Đề nghị Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy phối hợp chỉ đạo thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến về 3 Luật nêu trên. Đề nghị Ủy ban MTTQ các cấp chủ trì tổ chức thực hiện giám sát đầu tư của cộng đồng theo quy định của Luật Đầu tư công.

Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, Thủ trưởng các ban, ngành cấp tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm các quy định tại Chỉ thị này./.

Nơi nhận:

- Đ/c Bí thư, các Đ/c Phó Bí thư Tỉnh ủy;
- TTr HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban Tỉnh ủy, VP Tỉnh ủy;
- Các Ban HĐND, VP Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- UBMTTQ tỉnh, các đoàn thể cấp tỉnh;
- Đảng ủy Khối CQ tỉnh, Đảng ủy Khối DN;
- Các Sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Báo Hà Tĩnh, Đài PT-TH tỉnh;
- Huyện ủy, Thành ủy, Thị ủy,
- TTr HĐND các huyện, thành phố, thị xã;
- UBND các huyện, TP, thị xã;
- Chánh, Phó VP UBND tỉnh;
- Các phòng chuyên môn VP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH;
- Lưu: VT, TH.

Gửi VB giấy + Điện tử



Võ Kim Cự

